

Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, а также злоупотребление ими приобретают все более значительные масштабы и представляют одну из наиболее серьезных угроз национальной безопасности России. Криминогенная ситуация, в сфере незаконного оборота наркотиков связана как с недостатками борьбы с наркопреступностью, так и с объективным состоянием современного Российского общества. Для устранения существенных недостатков, связанных с организацией борьбы с распространением наркотиков, требуются новые подходы к уголовно-правовой борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Незаконный оборот наркотиков все больше проникает в общество. Изыскиваемые методы преодоления и иные меры, противодействующие ему, отстают от быстроты его распространения и изобретаемых преступниками способов извлечения доходов из сферы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, роста числа наркоманов и совершаемых ими преступлений.

Разрушение экономики, социальной сферы, повышение уровня преступности, разложение нравственных устоев общества, негативное влияние на молодежь – результат незаконного оборота наркотиков. Его можно рассматривать как угрозу национальной безопасности России.

Анализ статистических данных, касающихся незаконного оборота наркотических средств, показывает, что злоупотребление наркотическими средствами в России приобретает все большие масштабы. Число лиц, потребляющих наркотики и психотропные вещества в немедицинских целях, превышает восемь миллионов человек, а по некоторым данным – достигает

десяти миллионов. Так 12 сентября 2015 года Правительство России сообщило, что по приблизительным подсчетам порядка 8,5 миллиона жителей страны употребляют наркотики и психотропные вещества в немедицинских целях. Анализ статистических данных Министерства здравоохранения России, характеризующих учетную распространенность наркологических заболеваний, показывает, что на 2015 г. специализированными наркологическими учреждениями страны зарегистрированы 630 000 больных наркоманией¹.

В 2007 году был создан Государственный антинаркотический комитет РФ и антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации, которые начали вести активную антинаркотическую политику в нашей стране. В декабре 2009 года Государственным Антинаркотическим комитетом был разработан проект Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года и утвержден Указом Президента РФ № 690 9 июня 2010 года. В этом документе впервые за последнее время на государственном уровне продекларированы основные направления совершенствования существующих мер противодействия наркоугрозе. В числе основных моментов Стратегии следует отметить комплексный подход к созданию системы общественного контроля, четкое обозначение целей и задач. Главным из важнейших положений является раздел, указывающих на необходимость мероприятий по мониторингу и оценке наркоситуации². Создание Антинаркотических комитетов и комиссий, проведение данной политики, проведение мониторинга, уже дает результаты. В последние годы снижается детская наркопреступность, отмечает С.И. Титов начальник Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (далее УФСКН) России по Республике Бурятия, на сегодняшний день в Республике на учете состоят 135 несовершеннолетних наркопотребителей и 4 больных наркоманией. Это стало возможным, благодаря тестированию в учебных

¹<https://www.rosminzdrav.ru/> (дата обращения:12.04.2016)

² См.: Судакова Т.М. Правовые механизмы и международный опыт профилактики наркотизма: некоторые критические замечания о перспективах создания системы наркосудов в России: материалы IIмеждународ. науч.-практ. конф. – Улан-Удэ: Изд-во Бурятского госуниверситета, 2010. – С. 37-40.

заведениях. В 2015 году тесты должны были пройти 19 000 учащихся. В итоге 77% были протестированы, а порядка 20% учащихся отказались от прохождения этого теста. Это как раз те дети, которые попадают в группу риска. С ними сотрудники УФСКН России по Республике Бурятия проводят различные профилактические мероприятия. Что касается самого теста, то в 84 случаях результаты на употребление наркотиков оказались положительными.

Согласно результатам специальных исследований количество наркоманов, включая «скрытых», может в три раза превышать число состоящих на официальном учете. За последние десять лет смертность от наркомании увеличилась в пятнадцать раз, а детская – в 40 раз.

В Республике Бурятия на учете в наркологическом диспансере сейчас состоят официально больных наркоманией 659 человек³. Эксперты, однако, утверждают, что с учетом скрытой деятельности потребителей число это нужно увеличить в 5-10 раз, в зависимости от территориальности. Исходя из этого можно говорить о том, что наркоманов в Республике Бурятия около 5000 тысяч человек.

Так, за 2015 год, в Бурятии было выявлено 2230 преступлений, связанных с наркотиками и сильнодействующими веществами⁴.

Статистические данные по Российской Федерации показывают, что факты незаконного производства, сбыта, переработки, изготовления, а также нарушения правил оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов среди преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков составляют целых 91,7 %.

2 млрд. долларов в год – вот сумма потребления количества наркотиков в России, и эта сумма растет с каждым годом. Проблема роста незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также их аналогов занимает одно из первых мест по дестабилизации общества⁵.

³<http://www.03.fskn.gov.ru/> (дата обращения: 22.05.16)

⁴<http://www.03.fskn.gov.ru/> (дата обращения: 22.05.16)

⁵<http://www.03.fskn.gov.ru/> (дата обращения: 22.05.16)

В связи с этим, необходим уголовно-правовой анализ законодательства, следственно-судебной практики, связанной с исследуемой проблемой.

На данный момент большое значение имеет правильное применение уголовно-правовых норм уголовного кодекса, предусматривающего ответственность за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Из чего можно сделать следующие выводы:

1. Российское законодательство в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ постепенно сформировалось в достаточно четкую систему нормативно-правовых актов, которая продолжает совершенствоваться.

2. В связи со специфической особой опасностью этих средств для жизни и здоровья человека обращение их регулируется как на международном уровне, так и на национальном уровне.

3. Анализ уголовно-правовой характеристики ст. 228 УК РФ позволяет сделать вывод что, преступления этой категории относятся к числу наиболее сложных для квалификации.

4. Статья 228 УК РФ в системе уголовно-правовых норм, регулирующих ответственность за незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ, является базовой, однако до 13 марта 2004 года статья была явно перегружена, она имела очень сложную неудачную конструкцию, обусловленную стремлением законодателя максимально индивидуализировать ответственность виновных лиц.

5. Новый вариант статьи 228 и других норм УК РФ и КоАП РФ, касающихся наркотиков, стал частью гуманизации уголовного закона, предложенной Президентом РФ.

6. Причины наркомании и связанной с нею преступности кроются не только в несовершенстве Российского законодательства, но и, прежде всего, в социально-экономических условиях.