

Правовое регулирование несостоятельности (банкротства)

Правовой институт несостоятельности (банкротства) является неотъемлемым элементом системы правового регулирования экономической деятельности и известен праву с древнейших времен. Законодательство о банкротстве направлено, главным образом, на восстановление платежеспособности должника и справедливое соразмерное удовлетворение требований всех кредиторов.

Институт несостоятельности является, на наш взгляд, институтом частного права, поскольку в качестве методов правового регулирования в нем используются преимущественно частноправовые методы.

Законодательство о несостоятельности включает в себя нормы материального права и процедурно-процессуальные нормы.

Над имуществом неплатежеспособных и несостоятельных субъектов вводятся процедуры несостоятельности. Процедуры несостоятельности суть судебные процедуры, основания и порядок введения которых регулируются АПК РФ, ГПК РФ и Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)".

Под несостоятельностью (банкротством) в Федеральном законе "О несостоятельности (банкротстве)" понимается признанная судом, арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей (абз. 2 ст. 2). Среди признаков несостоятельности (банкротства) необходимо выделить: а) судебную санкцию; б) недостаточность денежных средств для удовлетворения требований кредиторов по денежным обязательствам и исполнения обязанностей по выплате обязательных платежей.

Должником в процедурах несостоятельности (банкротства) могут быть признаны граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, которые оказались неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение определенного законом срока (абз. 3 ст. 2). Круг субъектов, которые могут быть признаны несостоятельными (банкротами), указан в ст. 25 (граждане с 1 июля 2015 г., индивидуальные предприниматели) и ст. 65 ГК РФ (юридические лица, за исключением казенного предприятия, учреждения, политической партии; государственная корпорация или государственная компания признается несостоятельной, если это предусмотрено федеральным законом, регулирующим ее создание; фонд не может быть признан несостоятельным, если это установлено законом, предусматривающим создание и деятельность фонда¹).

В качестве признаков несостоятельности (банкротства) Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" устанавливает признак неплатежеспособности и в некоторых случаях признак недостаточности имущества.

Понятия "неплатежеспособность" и "недостаточность имущества" появилось в действующем Федеральном законе "О несостоятельности (банкротстве)" в апреле 2009 г.².

Законодатель по существу постулирует неплатежеспособность как признак несостоятельности наряду с недостаточностью имущества (абз. 36 ст. 2, абз. 6 п. 1 ст. 9, абз. 1 п. 2 ст. 61.2, абз. 1 п. 3 ст. 61.3), если анализировать понятия "неплатежеспособность", "недостаточность имущества" и "несостоятельность (банкротство)" в их соотношении, хотя такой вывод и не представляется однозначным, исходя из смысла закона, а иногда и прямо

¹ См., например: ч. 11 ст. 2 Федерального закона от 24 июля 2008 г. N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (в ред. от 24 ноября 2014 г.) // СЗ РФ. 2008. N 30 (ч. II). Ст. 3617; 2014. N 30 (ч. I). Ст. 4260); ч. 7 ст. 2 Федерального закона от 13 мая 2008 г. N 68-ФЗ "О центрах исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий" (в ред. от 11 июля 2011 г.) // СЗ РФ. 2008. N 20. Ст. 2253; 2011. N 29. Ст. 4291.

² Федеральный закон от 28 апреля 2009 г. N 73-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗ РФ. 2009. N 18 (ч. I). Ст. 2153.

обозначает неплатежеспособность как признак несостоятельности, как, например, в п. 2 ст. 213.6 Закона.

Кредиторы неплатежеспособного или несостоятельного должника вправе обратиться с заявлением о признании его несостоятельным (банкротом) или предъявить требования к должнику в деле о несостоятельности (банкротстве).

Для определения признаков несостоятельности (банкротства) при подаче заявления в суд учитываются денежные обязательства и обязательные платежи, возникшие до принятия заявления и не исполненные должником к моменту подачи заявления³.

Правовое регулирование процедур, применяемых в деле о банкротстве, нуждается в совершенствовании и модернизации, в частности, необходимо выделение процедур предупреждения банкротства, обеспечительных процедур банкротства, процедур подготовки дела о банкротстве к судебному разбирательству, процедур восстановления платежеспособности должника, процедур удовлетворения требований кредиторов, примирительных процедур банкротства.

Банкротства наносят колоссальный ущерб не только непосредственно кредиторам банкротов, но и государству, всем членам общества. На практике кредиторы, среди которых российские и иностранные граждане, промышленные, торговые, кредитные и иные организации, бюджеты всех уровней, полностью или в большей части теряют свои средства вследствие несостоятельности должника. Следствием являются неисполнение этими лицами своих обязательств и обязанностей по уплате налогов, рост задолженности по заработной плате, нарушение работы расчётной системы, дестабилизация общей социально-экономической ситуации. Нередки случаи, когда банкротство одного лица провоцирует неплатёжеспособность его кредиторов. Поэтому важно своевременное и эффективное проведение мероприятий по предупреждению несостоятельности, активное участие

³ Датой подачи заявления в арбитражный суд о признании должника несостоятельным признается дата поступления заявления в суд (см. абз. 2 п. 2 Постановления Пленума ВАС РФ от 6 декабря 2013 г. N 88 "О начислении и уплате процентов по требованиям кредиторов при банкротстве" // Вестник ВАС РФ. 2014. N 2).

кредиторов в проведении процедур банкротства, что невозможно без знания законодательства о банкротстве.

Правовое регулирование, тенденции и перспективы развития института несостоятельности (банкротства) как одного из важнейших элементов, образующих систему правового регулирования экономики, необходимо исследовать с тем, чтобы указанный институт наиболее полно раскрыл свои резервы и эффективно функционировал в современном хозяйственном обороте.