

Профилактика преступлений и иных правонарушений в колониях-поселениях

Актуальность темы обусловлена тем, что преступность представляет собой одну из самых острых и сложных социальных проблем современного общества. Особое место в противодействии преступности отводится учреждениям, исполняющим наказания в виде лишения свободы, поскольку от эффективности их работы во многом зависит состояние рецидивной преступности, которая в настоящее время остается высокой.

Поэтому актуальной становится задача нейтрализации негативных последствий лишения свободы или его замены иными, альтернативными мерами исправительного воздействия. К числу таких мер и относится наказание в виде лишения свободы, исполняемое в колониях-поселениях.

Правоприменительная практика в настоящее время следует по пути расширения сети колоний-поселений с одновременным увеличением числа направляемых в них осужденных. Так, по данным ГУИН Минюста России, в мае 2008 года в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации насчитывалось 148 колоний-поселений, в которых содержались около 35 тыс. осужденных, что составляло 4,1% всех осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях. На 1 мая 2012 года таких учреждений в пенитенциарной системе РФ насчитывалось уже 157, с содержанием в них более 41 тыс. человек, что составило 6,2% всех осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях уголовно-исполнительной системы страны. Тем не менее, имеющийся потенциал колоний-поселений к настоящему времени задействован не в полном объеме. Фактическое наполнение указанных учреждений составляет 60,8% от запланированного лимита.

Таким образом, роль колоний-поселений в отечественной уголовно-исполнительной науке и практике возрастает.

Социальное назначение данных учреждений имеет двойственный характер: для осужденных, отбывших наказание в конвойных учреждениях колонии-поселения выполняют роль переходного звена от изоляции к условиям проживания свободных граждан; в отношении лиц, совершивших преступления по неосторожности и умышленные преступления небольшой и средней тяжести, колонии-поселения выполняют роль учреждений, альтернативных колониям, изолирующим человека от общества.

Отбываемое в колониях-поселениях наказание по своей юридической природе не является лишением свободы, так как не изолирует человека от общества. По уголовному и уголовно-исполнительному законодательству Российской Федерации юридическая природа наказания, отбываемого в колонии-поселения, тождественна наказанию в виде ограничения свободы, отбываемому в исправительных центрах уголовно-исполнительной системы.

Перевод в колонию-поселение лиц, положительно характеризующихся в конвойных колониях обусловлен, задачей облегчения социальной адаптации осужденных путем помещения их в условия ограниченной свободы. Направлению в колонию-поселения лиц, совершивших преступления по неосторожности, способствовало стремление отечественной научной мысли и практики обезопасить данную категорию осужденных от криминального влияния лиц, умышленно совершивших преступления. Направление в колонию-поселения лиц, впервые совершивших умышленные преступления, не являющиеся тяжкими, было обосновано признанием целесообразности применения к лицам, не обладающим повышенной общественной опасностью, наказания, не связанного с изоляцией от общества вместо распространенной практики назначения им краткосрочного лишения свободы.

По основаниям направления в исследуемые учреждения назначение колонии-поселения по приговору суда непосредственно при осуждении за неосторожное или умышленное преступление, действующим

законодательством установлено как наказание. Направление при переводе в колонию-поселение из колонии общего или строгого режима сегодня по юридической природе может рассматриваться только как поощрение из-за закрепления в законодательстве наличия письменного согласия осужденного. Необходимо внести изменения в ст. 78 УИК РФ, устраняющие ссылку на волю осужденного при переводе в колонию-поселение.

По условиям и порядку отбывания наказания колония-поселения не может относиться к учреждениям, предназначенным для исполнения наказания в виде лишения свободы, так как в исследуемых учреждениях отбывается наказание по большинству признакам схожее с ограничением свободы. Придание колониям-поселениям статуса учреждения, лишаящего отбывающего в нем осужденного свободы, явилось следствием изначального закрепления их в разряде таких учреждений.

Место колонии-поселения в отечественной пенитенциарной системе аналогично положению исправительных центров, призванных реализовывать наказание в виде ограничения свободы.

При изменении законодательного закрепления оснований назначения исправительного учреждения в виде колонии-поселения (ст. 58 УК РФ, ст. 78 УИК РФ) в них можно будет применять ограничение свободы без изменения комплекса прав и обязанностей, отбывающих в колониях-поселениях наказание осужденных. При этом представляется нецелесообразным вводить в действие исправительные центры.

Сорокалетний опыт использования колоний-поселений подтвердил эффективность их применения для исправления трех категорий осужденных:

- за преступления, совершенные по неосторожности;
- за умышленные преступления, не относящихся к категории тяжких;
- переведенных из исправительных колоний «закрытого типа», зарекомендовавших себя положительно в период отбывания в них наказания.

По социально-демографическим, уголовно-правовым и уголовно-исполнительным характеристикам эти категории осужденных различны. Но

общим для них всех является низкая степень общественной опасности в период содержания в колонии-поселения.

Целесообразно предусмотреть в действующем законодательстве возможность отбывать наказание в колониях-поселениях лицам, обладающим уголовно-правовыми и уголовно-исполнительными признаками осужденных, способных отбывать наказание в колониях-поселениях, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Необходимо ограничить верхний возрастной предел осужденных содержащихся в колониях-поселениях трудоспособным возрастом.

Необходимо ввести прогрессивные условия отбывания наказания в колониях-поселениях в зависимости от наличия у осужденных взысканий за нарушения порядка отбывания наказания.

Организационно-правовое построение колоний-поселений Российской Федерации по многим параметрам отлично от наиболее близко располагающихся к ним по действующей структуре уголовно-исполнительной системы, колоний общего режима. Но их нормативное регулирование на данное время практически идентично, без учета специфических черт исследуемых колоний. Если не будет пересмотрено законодательное закрепление колоний-поселения как учреждений, ограничивающих свободу, то для повышения эффективности исправительного воздействия в исследуемых учреждениях целесообразно внести в действующие нормативно-правовые акты изменения следующего характера:

1) в ст. 58 УК РФ и 78 УИК РФ: «в колонию-поселения могут быть направлены только трудоспособные лица, не страдающие венерическими болезнями, ВИЧ-инфекцией, открытой формой туберкулеза»;

2) в ст. 74 УИК РФ: «в воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии-поселения».

3) в ст. 77 УИК РФ: «осужденные колоний-поселений, доставленные в следственный изолятор для привлечения их к участию в следственных

действиях или судебном разбирательстве в качестве свидетеля или потерпевшего, содержатся весь период проведения указанных действий совместно с осужденными, оставленными в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию»;

4) в ст. 104 УИК РФ: «Отпуск осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, предоставлять в размере 16 рабочих дней. Осужденным колоний-поселений, перевыполняющим нормы выработки, либо при образцовом выполнении ими установленных заданий на тяжелых работах продолжительность ежегодного отпуска может быть увеличена до 20 рабочих дней»;

5) в ст. 128 УИК РФ: «Осужденные за преступления, совершенные по неосторожности отбывают, наказание только в колониях-поселениях для таких преступников; осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести содержатся в колониях-поселениях для умышленно совершивших преступления, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы; для положительно характеризующихся осужденных, переведенных из, колоний общего и строгого режима в порядке, предусмотренном статьей 78 УИК РФ, создаются отдельные колонии-поселения. Отступления от данного правила возможны с целью обеспечения соблюдения принципов уголовно-исполнительного законодательства ввиду невозможности их осуществления иным образом, а также с целью обеспечения безопасности осужденных»;

6) в п. «а» ч. 1 ст. 129 после слов «пользуются деньгами без ограничения» добавить «По усмотрению администрации учреждения в первый год отбывания наказания до 50% заработанных осужденным денежных средств, оставшихся после погашения всех расчетов, могут вноситься на лицевой счет осужденного и расходуются владельцем на основании его заявления с указанием цели их использования».

Для улучшения воспитательного воздействия и реабилитационного процесса в исследуемых учреждениях, необходимо:

- расширить функции инспектора по социальной работе с осужденными;
- увеличить штатную численность младшего инспекторского состава, выполняющего функцию надзора в исследуемых учреждениях;
- ввести должность врача-психотерапевта.

Основным фактором, препятствующим выполнению исследуемым институтом своего социального предназначения, является законодательное определение колоний-поселений как учреждений, призванных исполнять наказание в виде лишения свободы.

Законодательное закрепление колоний-поселений как учреждений, исполняющих наказание, позволит: обеспечить реальное правовое положение осужденного, отбывающего наказание в колониях-поселениях; эффективнее использовать средства исправления, которыми обладает данный институт; правильно выбирать методы воспитательного воздействия на осужденного, содержащегося в колонии-поселении; выработать четкие критерии функционирования данных учреждений; адекватно оценивать деятельность колоний-поселений в целом.