

*Лхасаронов А.Ж.  
магистрант 3 курса гр. ЗМ375 заочного отделения  
юридического факультета ФГБОУ ВО «ВСГУТУ»*

## КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

*Аннотация: В статье рассматриваются теоретико-методологические аспекты статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы ФСИН России. Особое внимание уделено административно-правовой классификации объекта исследования, который подразделяется на следующие виды: основной (предусмотренный законодательством для всех государственных служащих); общеслужебный (должны быть наделены сотрудники различных ведомств, выполняющих правоохранительные функции); специальный (обусловлен спецификой служебной деятельности и занимаемой должностью сотрудника УИС).*

*Ключевые слова: правовой статус, сотрудник уголовно-исполнительной системы ФСИН России, классификация, административное право, государственный служащий, уголовно-исполнительное право, компетенция, правоохранительные органы.*

Классификация<sup>1</sup>, как метод научного познания предполагает разбиение множества (класса) объектов на подмножества (подклассы) по определенным признакам. При этом свойства объекта должны быть поставлены в функциональную связь с его положением в определенной системе.

Применяя данный метод в отношении исследования административно-правового статуса сотрудника ФСИН России, целесообразно сделать это по следующим двум основаниям: с позиции принадлежности сотрудника к группе индивидуальных субъектов административного права, а также исходя из правового положения сотрудника и условий прохождения службы в УИС, входящей в систему правоохранительных органов.

---

<sup>1</sup> Классификация (от лат classis – разряд, класс facio – делаю, раскладываю), разбиение множества (класса) объектов на подмножества (подклассы) по определенным признакам.

В юридической литературе многими авторами выделяются общий, специальный и индивидуальный правовые статусы<sup>2</sup>, которые в действительности не выступают самостоятельными правовыми институтами, а находятся в неразрывной связи и взаимодействии между собой.

Прежде всего, каждый сотрудник УИС обладает общим (конституционным) правовым статусом, который определяет юридические свойства и качества, характерные для других статусов<sup>3</sup>.

Российское законодательство состоит из отраслей права, в связи с этим существует большое количество отраслевых (межотраслевых) правовых статусов индивида<sup>4</sup>, в частности: гражданско-правовой, уголовно-правовой, уголовно-исполнительный, административно-правовой и др.

Так, сотрудник, вступая в разнообразные правоотношения с гражданами, организациями, с другими сотрудниками, становится носителем различных прав и обязанностей, в связи, с чем наделяется различными правовыми статусами конкретной отрасли права.

В административном праве учеными выделяются несколько видов административно-правовых статусов граждан (индивидуальных субъектов права).

Так, Л.Л.Попов рассматривает административно-правовой статус гражданина, под которым понимает правовой статус личности, человека как субъекта административного права, включающего в себя следующие четыре составных элемента: правовой статус личности, человека как субъекта административного права; статус гражданина РФ; социальный – занятие конкретной трудовой деятельностью; особый статус – охотники–любители, туристы, коллекционеры и т. д.<sup>5</sup>

Исходя из того, что сотрудник УИС относится к группе индивидуальных субъектов административного права, административно-правовой статус

---

<sup>2</sup> См. напр.: Упоров И. В., Старков О. В., Рассказов Л. П. Теория государства и права: Курс лекций / Под общ ред. проф. О. В. Старкова. М., 2010. С. 172–172; Радько Т. Н. Теория государства и права: Учеб. пособие. М., 2011. С. 72.

<sup>3</sup> См. напр.: Конин Н. М. Административное право России. Общая и Особенная часть: Курс лекций. М., 2008. С. 71.

<sup>4</sup> См.: Теория права и государства: Учеб. / Под ред. проф. В. В. Лазарева. М., 2012. С. 173.

<sup>5</sup> См.: Административное право: Учеб. / Под ред. Л.Л. Попова. С. 103–106.

сотрудника УИС может быть следующих видов: общий административно-правовой статус гражданина РФ, служебный (отражает особенности правового положения сотрудника УИС в сфере государственного управления) и индивидуальный (конкретизирует правовое положение индивидуального субъекта в сфере государственного управления)<sup>6</sup>.

При этом административно-правовой статус сотрудника ФСИН России не результат механического соединения указанных элементов, а комплексный правовой институт, в рамках которого они взаимодействуют. Так, гражданину для приобретения административно-правового статуса сотрудника ФСИН России необходимо стать носителем административно-правового статуса гражданина РФ, утрата которого (выход из гражданства, приобретение гражданства иностранного государства) повлечет за собой автоматическую потерю статуса сотрудника. Одним из оснований прекращения службы в УИС является прекращение гражданства РФ сотрудником<sup>7</sup>.

Сотрудник УИС может одновременно обладать одним или несколькими (двумя и более) видами административно-правовых статусов, например, курсанта, водителя, жителя территории с особым административно-правовым режимом, допущенного к государственной тайне и др.

Важно отметить, что по общему правилу административно-правовой статус расширяет (дополняет) общий статус. Однако между ними имеется обратное взаимодействие, при котором административно-правовой статус влияет на общий статус (гражданина), ограничивая его и видоизменяя. Например, административно-правовой статус сотрудника ограничивает общие права гражданина на работу по совместительству вне УИС, а право пресекать правонарушения обращается для сотрудника УИС в обязанность и т.д.

В то же время каждый конкретный сотрудник УИС обладает индивидуальным, присущим только ему административно-правовым статусом, который изменяется в зависимости от его социального и должностного

---

<sup>6</sup>Каляшин А.В. Указ. соч. С. 163.

<sup>7</sup> См.: ст. 57 «Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации».

положения. Не вызывает сомнений, что административно-правовой статус начальника исправительного учреждения и статус начальника отдела режима и охраны обладают общими характерными чертами, присущими всем сотрудникам, и индивидуальными особенностями, характерными для их должностного положения.

Так, С. А. Комаров, А. В. Малько подчеркивают: «Индивидуальный статус выражает конкретику отдельного лица (пол, возраст, семейное положение, должность, стаж и т.п.) и представляет собой совокупность персонифицированных прав и обязанностей личности»<sup>8</sup>.

Теперь классифицируем виды административно-правового статуса сотрудника УИС исходя из его правового положения и условий прохождения службы в ФСИН России, ее учреждении или органе, входящем в систему правоохранительных органов.

В этих целях следует рассмотреть теоретические положения и нормативно-правовые акты, посвященные этому вопросу.

По мнению Ю.А. Дмитриева, И.А. Полянского, Е. В. Трифонова: «Правовой статус государственных служащих подразделяется на: 1) общий (предусмотренный законодательством для всех государственных служащих определенного вида службы); 2) должностной (возникающий у государственного служащего в связи с замещением определенной должности государственной службы); 3) особый (статус милитаризованных служащих в связи с их нахождением на дежурстве, в наряде, боевом походе, ликвидацией последствий стихийных бедствий и другими особыми и чрезвычайными обстоятельствами)<sup>9</sup>.

Так, Н.В. Белова исследовав природу и особенности возникновения государственно-служебных отношений в системе государственных правоохранительных органов, элементы административно-правового статуса служащего правоохранительной службы представила как совокупность общих,

---

<sup>8</sup>Комаров С. А., Малько А. В. Указ. соч. С. 275.

<sup>9</sup>Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учеб. для юрид. вузов / СПС ГАРАНТ. 2012.

характерных для всего корпуса государственных служащих; основных, определяющих смысл и содержание правоохранительной службы; специальных, обусловленных замещаемой должностью и спецификой служебной деятельности; особых, реализация которых связана с наступлением исключительных обстоятельств<sup>10</sup>.

В свою очередь, В.Н. Черный, рассмотрев правовое положение персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, определил его общий правовой статус (совокупность прав, свобод, законных интересов и обязанностей, которая присуща всем гражданам РФ) и специальный: полномочия, связанные с участием в уголовно-исполнительных правоотношениях и регулируемые уголовно-исполнительным правом; полномочия, возникающие по поводу прохождения службы, при осуществлении управленческой деятельности, проведении мероприятий по охране здоровья персонала, решению социально-бытовых вопросов и т.д., регулируемые другими отраслями права<sup>11</sup>.

Реформирование государственной службы предполагает создание единого правового статуса государственного служащего и как производного от него правового статуса служащего правоохранительной службы, которыми, возможно, будут наделен и сотрудник УИС.

После наделения сотрудника УИС статусом государственного служащего он будет обладать: общим правовым статусом, т.е. обязанностями и правами, установленными Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации»; общеслужебным правовым статусом (обязанностями и правами служащего правоохранительной службы, которые будут закреплены в федеральном законе «О правоохранительной службе Российской Федерации»); специальным правовым статусом<sup>12</sup>, который подразделяется на профессиональный, должностной и особый.

---

<sup>10</sup> См.: Белова Н.В. Административно-правовой статус служащего государственной правоохранительной службы: М., 2011. С. 21.

<sup>11</sup> См.: Уголовно-исполнительное право: Учеб.: В 2 т. Т. 1: Общая часть / Под общ. ред. Ю.И. Калинина. 2-е изд., испр., и доп. – М.; Рязань, 2007. С. 338.

<sup>12</sup> Напр., наличие специального статуса у субъектов отмечает Б. В. Россинский (См.: Россинский Б. В. Административное право: Учеб. пособие в схемах. М., 2008. С. 27.

Так, В.Н. Черный специальный правовой статус сотрудников УИС подразделил на общий, связанный с исполнением уголовных наказаний, и профессионально-специальный, определяемый полномочиями в соответствии с занимаемой штатной должностью<sup>13</sup>.

Профессиональный статус сотрудника УИС характеризуется тем, что установленные правовыми нормами обязанности и права обязательны для всех без исключения сотрудников УИС и входят составной частью в административно-правовой статус каждого сотрудника.

В ст. 13–14, 26 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» четко зафиксированы основные обязанности и права учреждений и органов УИС. В соответствии с п. 1 ст. 26 исследуемого закона сотрудникам УИС дано право пользоваться в пределах компетенции правами, предоставленными учреждениям либо органам, исполняющим наказания в виде лишения свободы. В связи с этим административно-правовой статус сотрудника произведен от юридического статуса учреждений и органов УИС.

В ч. 2 указанной статьи на сотрудников УИС на всей территории Российской Федерации независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени суток в случае непосредственного обнаружения событий, угрожающих личной или общественной безопасности, возложены следующие обязанности: принять меры к спасению людей, предотвратить и пресечь правонарушение, задержать лиц по подозрению в совершении этих правонарушений и сообщить об этом в ближайший ОВД РФ.

В административно-правовой статус сотрудника ФСИН России всегда (исключением является нахождение сотрудника за штатами) включается должностной статус, который отражает особенности должности, содержит обязанности и права, единые для всех сотрудников, занимающих подобную должность, например, оперуполномоченный оперативного отдела, оперативный дежурный – начальник дежурной смены, инспектор отдела режима и охраны и т.д.

---

<sup>13</sup> См.: Калинин Ю. И. Указ. соч. С. 338.

Индивидуальный должностной статус закрепляет обязанности и права с учетом специфики конкретной должности в определенном органе или учреждении УИС. Существование индивидуальных должностных статусов определяется тем обстоятельством, что в нормативных актах в основном регламентируется компетенция служб, отделов, иных структурных частей учреждений и органов УИС, а распределение обязанностей и прав по конкретным должностям осуществляется в соответствии со штатным расписанием, на основании функциональных обязанностей<sup>14</sup>. Поэтому, занимая одинаковые должности, сотрудники могут выполнять различные обязанности. Например, в территориальных органах УИС созданы оперативные управления, в которых сформированы отделы: по противодействию преступным группировкам, экономической безопасности, взаимодействию с правоохранительными органами и борьбы с терроризмом, учетно-регистрационный отдел. Данные должности занимают оперуполномоченные оперативного отдела, на которых должностными инструкциями возлагаются индивидуальные обязанности и предоставляются права для их выполнения в соответствии с основными направлениями деятельности.

Особый правовой статус сотрудника ФСИН России связан с реализацией обязанностей и прав при наступлении особых условий.

К их числу можно отнести:

а) обязанность принимать неотложные меры по спасению людей, оказанию им первой медицинской помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях; участвовать в обеспечении правового режима чрезвычайного<sup>15</sup> или военного положения, в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий и др.;

---

<sup>14</sup>Каляшин А.В. Указ. соч. С. 192.

<sup>15</sup> См.: Ст. 16 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277; – 2005. – № 10. – Ст. 753; ст. 87 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 07.02.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 2. – Ст. 198; – 2013. – № 7. – Ст. 901.

б) право в установленном законом порядке вводить режим особых условий; производить оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, проведении карантинных мероприятий и др.

В связи с возникновением особых условий данные обязанности могут быть временно возложены на любого сотрудника, также ему предоставляются права для их выполнения (за исключением указанных в пункте «б»). Об этом прямо говорится в некоторых нормативно-правовых актах ФСИН России. Например, п. 22.45 «Инструкции по организации несения службы в следственных изоляторах и тюрьмах» в случае пожара на их территории, режимном корпусе возлагает на сотрудников обязанность принимать участие в тушении пожара наличными силами и средствами<sup>16</sup>.

В процессе проведения специальных операций указанные обязанности возлагаются на личный состав УИС и предоставляются права для их исполнения приказом руководителей ФСИН России, либо начальником территориального органа УИС при получении достоверной информации о чрезвычайном происшествии.

Характерной чертой рассматриваемых обязанностей и прав является то, что их реализация не связана с переназначением сотрудника на другую должность.

Законодательством руководителям ФСИН России предоставлены особые обязанности и права. Они наделены правом введения режима особых условий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС в следующих случаях: если в районе его расположения введено чрезвычайное, особое или военное положение; при массовых беспорядках; при групповых неповиновениях осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> См.: Инструкция по организации несения службы в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: Утв. приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.07.2001 г. № 225 // Сб. норматив. док. (для практ. работников следственных изоляторов). М., 2002.

<sup>17</sup> См.: Ч. 1–2 ст. 85 УИК РФ.



Необходимо остановиться на особых обязанностях и правах начальников исправительных учреждений, следственных изоляторов УИС, которые своими решениями имеют право ввести меры (комплекс мероприятий), связанные с режимом особых условий в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц. При этом они самостоятельно, немедленно уведомляют должностное лицо, правомочное принимать такое решение, которое в течение 3-х суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер<sup>18</sup>. Однако введение комплекса указанных мероприятий нельзя рассматривать как предоставление указанным должностным лицам права введения режима особых условий.

Принятым решением они фактически самостоятельно ограничивают установленные Конституцией РФ права и свободы граждан (начальник исправительного учреждения на трое суток). В частности, режим особых условий распространяется и на территории, прилегающие к исправительному учреждению, следственному изолятору, на которых может быть запрещено движение транспорта, допуск граждан на эти территории, или, напротив, граждане могут быть там оставлены, а также удалены с целью защиты их жизни и здоровья<sup>19</sup>. Одновременно вводится усиленный вариант несения службы либо личный состав переводится на казарменное положение, принимаются дополнительные меры к охране и надзору.

На основе анализа указанных источников, правового положения сотрудника и условий прохождения службы в УИС, входящих в систему правоохранительных органов, административно-правовой статус сотрудника ФСИН России подразделяется на следующие виды:

– основной (предусмотрен законодательством для всех государственных служащих);

---

<sup>18</sup> См.: Ч. 2 ст. 85 УИК РФ, ст. 48 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ (ред. от 07.02.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 29. – Ст. 2729; –2013. – № 7. – Ст. 901.

<sup>19</sup> См.: П. 13 ст. 14 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

– общеслужебный (должны быть наделены сотрудники различных ведомств, выполняющих правоохранительные функции);

– специальный (обусловлен спецификой служебной деятельности и занимаемой должностью сотрудника УИС). Подвидами специального правового статуса являются профессиональный (наделены все сотрудники УИС), должностной (возникающий у сотрудников УИС в связи с замещением определенной должности) и особый (возникает у сотрудника в связи с наступлением особых и чрезвычайных ситуаций).

Вышеизложенное позволяет нам сделать следующие выводы:

Во-первых, административно-правовой статус сотрудника ФСИН России относится к отраслевым статусам и, в частности, их разновидности – административно-правовому статусу.

Во-вторых, вид административно-правового статуса сотрудника ФСИН России, классифицированы по следующим двум основаниям:

– административно-правовой статус сотрудника ФСИН России с позиции принадлежности сотрудника к группе индивидуальных субъектов административного права разделяется на следующие три вида: общий административно-правовой статус гражданина РФ, служебный (отражает особенности правового положения в сфере государственного управления) и индивидуальный;

– исходя из правового положения сотрудника и условий прохождения службы в УИС, входящей в систему правоохранительных органов, административно-правовой статус сотрудника ФСИН России подразделяется на следующие виды: основной (предусмотренный законодательством для всех государственных служащих); общеслужебный (должны быть наделены сотрудники различных ведомств, выполняющих правоохранительные функции); специальный (обусловлен спецификой служебной деятельности и занимаемой должностью сотрудника УИС).

Специальный правовой статус подразделяется на профессиональный (наделены все сотрудники УИС), должностной (возникающий у сотрудников

УИС в связи с замещением определенной должности) и особый (возникает у сотрудника в связи с наступлением особых и чрезвычайных ситуаций).

*Список литературы:*

1. *Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23.*
2. *Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ (ред. от 07.02.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 29. – Ст. 2729; –2013. – № 7. – Ст. 901.*
3. *Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». (ред. от 07.02.2016).*
4. *Белова Н.В. Административно-правовой статус служащего государственной правоохранительной службы: М., 2015.*
5. *Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учеб. для юрид. вузов / СПС ГАРАНТ. 2014.*
6. *Конин Н. М. Административное право России. Общая и Особенная часть: Курс лекций. М., 2015.*
7. *Радько Т. Н. Теория государства и права: Учеб. пособие. М., 2014. С. 72.*
8. *Уголовно-исполнительное право: Учеб.: В 2 т. Т. 1: Общая часть / Под общ. ред. Ю.И. Калинина. 2-е изд., испр., и доп. – М.; Рязань, 2015.*