

*Пэн Да
студент 1 курса
юридического факультета ФГБОУ ВО «БГУ»*

ТЕОРИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В КИТАЕ

Аннотация: В статье освещаются подходы к теории правового государства на протяжении всей истории Китая. Автор рассматривает признаки правового государства с учетом особенностей китайского государства, а также дает анализ основных проблем становления современного правового государства в Китае.

Ключевые слова: Китай; правовое государство; законность; теория государства и права; признаки правового государства.

Без демократического элемента право всего лишь инструмент лишения прав и свобод человека и гражданина. Но если в законах того или иного государства не признаются элементы демократии, то это «демократическое» общество и государство является лишь выдумкой.¹ Безусловно, верховенство Конституции и Законов играют важную роль в реализации института демократии и создании «демократического» общества в Китае. Целью создания правового государства в Китае является развитие производительных сил и строительства социалистической модернизации.

Одним из главных признаков правового государства является верховенство Конституции и законов, то есть «Китайская Народная Республика управляется согласно закону и становится социалистическим правовым государством. Государство обеспечивает единство и соблюдение социалистической законности. Никакие законы, административные положения и местные положения не должны противоречить Конституции. Все государственные органы и вооружённые силы, политические партии и общественные организации, предприятия и учреждения должны соблюдать Конституцию и законы. За любое нарушение Конституции и законов необходимо привлекать к

¹ См.: 5. Политико-правовое учение Монтеस्कье

ответственности. Никакие организации или частные лица не должны пользоваться привилегиями, выходящими за рамки Конституции и законов.²»

Создание правового государства в современный период проходило в два этапа: первый этап (1949–1977) – это начало строительства правового государства, второй этап (с 1978 г. по настоящее время) – завершение создания правового государства в Китае. На первом этапе Мао Цзэдун выдвинул учение о строительстве государства на основе закона, но фактически он неправильно истолковал понятие «социализм» и связанное с ним «правовое государство». В действительности строилось не правовое государство, а государство, основанное на власти монарха: право служило инструментом в борьбе с оппозицией и преступностью. Новый этап, начавшийся в 1978 г., заключался, во-первых, в том, что на XI съезде КПК были установлены принципы защиты прав человека и создания такой правовой системы, которая предполагала бы действительный и стабильный авторитет закона, равенство всех перед законом, независимую судебную систему.

Во-вторых, в 1979 г. в Указе о процессуальных гарантиях применения уголовного права и уголовно-процессуального права было установлено, что законы уголовного права нужно применять в соответствии с указанными гарантиями: это важный признак, характеризующий развитие правового государства. Именно в этом указе впервые был использован термин «правовое государство».

В-третьих, в последнем абзаце преамбулы Конституции КНР 1982 г. установлены положения о защите, уважении и авторитете Конституции. Данная Конституция торжественно заявляет о достижениях в борьбе народов Китая, определяет основы правовой системы и основные задачи государства, она является основным законом государства и имеет высшую юридическую силу. Все народы страны, все государственные органы, вооружённые силы, все политические партии и общественные организации, все предприятия и

²См.: Конституция КНР 1982 г. (с изм. 1988, 1993, 1999, 2004 гг.) Статья 5.

учреждения страны должны принимать Конституцию как основной стандарт и обязаны поддерживать уважение к Конституции и претворять её положения в жизнь.³

На XV съезде КПК был выдвинут общий план построения правового государства, в марте 1999 г. положения этого плана были закреплены в Конституции КНР.

До появления идеи правового государства в Китае развивались идеи эффективного управления государством, так как Китай является государством нравственности (основа – нравственность). Закон существует, прежде всего, для обеспечения в обществе порядка, а не для защиты прав человека. Во-вторых, понятие «правовое государство» в современном значении возникло в Китае под влиянием западной идеи демократии и либерализма. Если в России эта идея распространилась в XVIII в., то в Китае – только в конце XIX в. Главное отличие заключается в том, что Россия оказалась под влиянием западных демократических идей после победы в Первой мировой войне, в Китае же были вынуждены изучать западную мысль ради освобождения и независимости страны в условиях её колонизации западными великими державами. В то время в Китае только узнали о понятии «правовое государство», но распространение оно не получило, так как не вписывалось в традиции древней китайской культуры. В-третьих, в Китае, как и в СССР, при строительстве социализма пытались соединить идеи правового государства с идеей осуществления принципов социальной справедливости, свободы и равенства, но обеим странам не удалось сделать это до конца. Россия оставила коммунистическую идеологию и провозгласила курс на создание капиталистического правового государства, а Китай, преодолевая препятствия, продолжил строительство именно социалистического правового государства, и главное этот курс проводится по-прежнему под руководством Коммунистической партии Китая.

³См.: Ли Буюнь. История и перспектива развития правового государства. 1998.

Понятие и характеристика правового государства в Китае

Большинство учёных в Китае придерживаются точки зрения, что «правовое государство» является созданным в обществе идеальным порядком, основанным на соблюдении законов. Оно обладает такими основными ценностями современного общества, как демократия, права и свободы человека и т. д.⁴ Существует теория, что помимо материальных условий для построения правового государства необходимы также и духовные условия: вера граждан в закон такая же, как вера в Бога, т.е. отношение к закону как к святыне; чувство уважения и веры в закон – основа добровольного его соблюдения, основа верховенства и авторитета закона. Новое отношение к закону заключается в том, что члены общества признают закон как необходимость своей жизни, как потребность и стимул их деятельности, чтобы граждане добровольно руководствовались законом в своих поступках. Строительство правового государства – это дело не только правительства, но и всех граждан, их общее дело. Поэтому оно предполагает независимое положение каждого гражданина, свободу выражать своё мнение, надежды и потребности. Если закон хороший, то необходимо безусловное его соблюдение, а если закон плохой, то граждане вправе через мирные выступления требовать отмены такого закона. Таким образом, для построения правового государства необходимы не только материальные, но и духовные условия, и только тогда может быть воплощена идея правового государства.

Основные признаки правового государства:

1. Осуществление государственной власти в соответствии с принципом её разделения на законодательную, исполнительную, судебную с целью не

⁴ЧжанИэньсянь. Теория права: Учебник. Пекин, 1999. С. 181.

допустить сосредоточения всей полноты государственной власти в чьих-либо одних руках, исключить её монополизацию, узурпацию одним лицом, органом, социальным слоем, что закономерно ведёт к «ужасающему деспотизму» (Ш. Монтескье).

2. Наличие Конституционного Суда – гаранта стабильности конституционного строя – органа, обеспечивающего конституционную законность и верховенство Конституции, соответствие ей законов и иных актов законодательной и исполнительной власти.

3. Верховенство закона и права, что означает: ни один орган, кроме высшего представительного (законодательного), не вправе отменять или изменять принятый закон. Все иные нормативно-правовые акты (подзаконные) не должны противоречить закону. В случае же противоречия приоритет принадлежит закону. Сами законы, которые могут быть использованы в качестве формы легализации произвола (прямой противоположности права), должны соответствовать праву, принципам конституционного строя. Юрисдикцией Конституционного Суда действие неправового закона подлежит приостановлению, и он направляется в Парламент для пересмотра.

4. Связанность законом в равной мере как государства в лице его органов, должностных лиц, так и граждан, их объединений. Государство, издавшее закон, не может само его и нарушить, что противостоит возможным проявлениям произвола, своеволия, вседозволенности со стороны бюрократии всех уровней.

5. Взаимная ответственность государства и личности: личность ответственна перед государством, но и государство не свободно от ответственности перед личностью за неисполнение взятых на себя обязательств, за нарушение норм, предоставляющих личности права.

6. Реальность закреплённых в законодательстве основных прав человека, прав и свобод личности, что обеспечивается наличием соответствующего

правового механизма их реализации, возможностью их защиты наиболее эффективным способом - в судебном порядке.

Проблемы строительства правового государства в Китае

Во-первых, несмотря на то, что в Конституции КНР закреплён ряд прав и свобод граждан, в реальной жизни проблемы остаются. Например, в уголовном процессе особенно плохо гарантированы права подозреваемого: его могут допрашивать без участия адвоката и не вызывать свидетелей в суд. Для борьбы с преступностью прокуратура, полиция и суд могут координировать свои действия, игнорируя принцип разделения властей.

Во-вторых, в Китае уже принят большой массив законодательства, но между законами и подзаконными нормативными актами существуют противоречия. И самое главное: существует много нечётких, неконкретных и оценочных норм.

В-третьих, судебная власть не может быть полностью независимой. Следует отметить, что в Китае не существует разделения власти на три ветви, хотя тоже есть законодательная, исполнительная и судебная власти, они не имеют равного статуса, законодательная власть преобладает над другими ветвями власти, что особенно сильно влияет на судебную власть. К примеру, местный съезд народных представителей может выбирать и увольнять со службы судей. Возможность повышения судей по службе тоже зависит от местного собрания представителей, в частности от отдела кадров этих органов. Таким образом, законодательная власть решает вопросы назначения и увольнения судей, судебная власть фактически контролируется законодательной властью, и ей трудно быть независимой.

В истории Китая судебные и исполнительные органы были единым целым. Такая традиция и на сегодняшний день сильно влияет на судебную власть, поэтому судебная власть не может стать независимой и от исполнительной

власти. Во-первых, в Китае судебные органы в финансовых вопросах зависят от местного правительства. Во-вторых, подготовка судей и управление ими осуществляются по образцу государственных служащих. В-третьих, судья самостоятельно не принимает решение, поскольку по закону об организации народного суда в Китае судебную власть осуществляют коллегия судей, судья с заседателями и судья единолично. В Китае все организации должна возглавлять Компартия, в том числе и судебные органы. Комитет партии часто вмешивается в дела суда, и замечания партии становятся решениями суда. Контроль со стороны общества, особенно со стороны СМИ, полезен для реализации принципа независимости судебной власти.

Заключение

Правовое государство – это то, к чему стремятся все цивилизованные государства мира. Можем сделать вывод, что Китай на современном этапе ещё не является правовым государством. В Китае учёные и правительство считают, что правовое государство – это мечта, которая когда-нибудь должна стать реальностью. Компартия даже разработала план, за какое время может осуществиться эта мечта, поставила разные задачи.

Сторонники другой точки зрения считают, что правовое государство – это просто мечта, которая не может быть осуществлена и что не нужно к нему стремиться. Однако, по моему мнению, обе точки зрения являются не совсем верными, так как хоть правовое государство и является недостижимым идеалом, мы должны максимально приблизиться к нему. Следует отметить, что формирование правового государства – процесс сложный, длительный и непрерывный, требующий реакции на вновь возникшие ситуации и в экономике, и в политике, и в нравственности. Однако силы государства в проведении социальных реформ не безграничны. Естественный прогресс человеческой жизни вносит, и будет вносить новое в теорию и практику

строительства правового государства. В понятии «правовое государство» концентрируются общечеловеческие ценности, сформированные в процессе длительного развития государственно-организованного общества.

Список литературы:

- 1. Гуй Жуйсян. Понятие и применение независимости судебной власти. Пекин, 2001.*
- 2. Ли Буюнь. История и перспектива развития правового государства. 1998.*
- 3. Лян Цичао. Сборник статей. Пекин, 1989.*
- 4. Марченко М. Н. Правовое государство // Энциклопедия юриста. 2005.*
- 5. Политико-правовое учение Монтестье*
- 6. Чжан Иэньсянь. Теория права: Учебник. Пекин, 1999.*
- 7. Конституция КНР 1982 г. (с изм. 1988, 1993, 1999, 2004)*